

Uchwała Nr 14/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Edyta Nowek

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 27/2026 z dnia 30 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Sicienko uzyskała dochody w kwocie 100 015 236,70 zł, co stanowi 101,8% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 78 524 328,14 zł, czyli 99,1% planu, natomiast dochody majątkowe 21 490 908,56 zł, tj. 112,8% planu. *Skład Orzekający zwraca uwagę na wskazanie nieprawidłowych wielkości planowanych kwot dochodów majątkowych według stanu na dzień 1 stycznia oraz 31 grudnia 2025 r. na stronie 6 części opisowej sprawozdania.*

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 5 951 682,41 zł, tj. 139,1% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4 167 284,41 zł, tj. 83,1% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Sicienko w 2025 r. były dochody własne w kwocie 55 841 856,46 zł, co stanowi 55,8% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 32 696 121,72 zł, tj. 32,7% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 11 477 258,52 zł, tj. 11,5% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 34 420 660,91 zł, tj. 34,4% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 8 912 131,65 zł, tj. 8,9% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 6 040 446,99 zł, tj. 6% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 666 903,10 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 24 024,74 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 96 418 209,34 zł, tj. 91,4% planu, wydatki bieżące stanowią 66 304 990,05 zł, tj. 68,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 30 113 219,29 zł, tj. 31,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,1% ich planu, a wydatków majątkowych 87,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 29 478 034,53 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 22 386 672,72 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 8 264 040,42 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Sicienko wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 183 615,84 zł oraz z opłat za

zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 40 663,90 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi wydatkowano środki w kwocie 203 661,09 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 335 431,61 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 4 051 804,57 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5 458,93 zł. Wydatków finansowanych ww. środkami nie wykonano. Jak wskazano w sprawozdaniu – niewykorzystane środki zostaną przeznaczone na realizację zadań w 2026 roku.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 679 386,56 zł, tj. 97% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 12 219 338,09 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 3 597 027,36 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7 217 234,19 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 23 533 540,47 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 642 460,35 zł, wolnych środków w kwocie 16 827 942,24 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 3 063 137,88 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę na:*

- *wykazanie w załączniku nr 1 do sprawozdania kwoty planowanej nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 3 642 460,35 zł, podczas gdy plan według uchwały budżetowej na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz według sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynosił 0,00 zł,*
- *wykazanie na str. 38 części opisowej sprawozdania, w części „Sprawozdanie opisowe z realizacji przychodów i rozchodów” błędnej kwoty planowanych oraz wykonanych przychodów ogółem.*

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2 881 264,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Sicienko na koniec 2025 r. wyniosło 23 437 321,45 zł, co stanowi 23,4% w relacji do wykonanych dochodów. Gmina posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 10 999,45 zł, wynikające z rozliczeń dotyczących nałożenia dodatkowych opłat przez Spółkę Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Bydgoszczy. Jak wskazano w sprawozdaniu opisowym, kwestia nakładania przez MWiK dodatkowych opłat za przekroczenie norm odprowadzanych ścieków do oczyszczalni w Bydgoszczy jest przedmiotem prowadzonego postępowania sądowego.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem wyrażonych uwag. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.