

Uchwała Nr 17/S/2025
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sicienko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Maciej Słomiński

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Sicienko przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2025 r. Zarządzenie Nr 41/2025 z dnia 28 marca 2025 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2024 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Gmina Sicienko uzyskała dochody w kwocie 99 335 544,00 zł, co stanowi 96,3% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 70 404 574,39 zł, czyli 100,4% planu, natomiast dochody majątkowe 28 930 969,61 zł, tj. 87,8% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 960 595,45 zł, tj. 23,6% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4 062 111,72 zł, tj. 90% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Sicienko w 2024 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 40 278 413,07 zł, co stanowi 40,6% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w wysokości 36 481 138,93 zł, tj. 36,7% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 22 575 992,00 zł, tj. 22,7% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 14 673 207,00 zł, tj. 14,8% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 8 499 325,71 zł, tj. 8,6% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 5 373 543,89 zł, tj. 5,4% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 295 805,23 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 168 190,53 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 100 878 640,33 zł, tj. 88,6% planu, wydatki bieżące stanowią 61 863 030,14 zł, tj. 61,3% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 39 015 610,19 zł, tj. 38,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,5% ich planu, a wydatków majątkowych 81,8% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 26 188 312,84 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 21 380 438,60 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 8 069 175,41 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Sicienko wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 188 992,72 zł oraz z opłat za

zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 43 054,31 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi wydatkowano środki w kwocie 236 965,62 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 308 168,28 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2024 r. kwotę 3 607 687,21 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 9 333,47 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 7 910,55 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 793 856,16 zł, tj. 94,9% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 8 541 544,25 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sicienko na 2024 r. zamknął się deficytem w kwocie 1 543 096,33 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10 742 589,63 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS oraz sprawozdania opisowego wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu kredytu w kwocie 198 511,42 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 344 584,91 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 20 848 658,97 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 6 297 991,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3 642 460,35 zł, wolnych środków w kwocie 9 378 651,73 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 529 555,89 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych kredytów.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2 231 346,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. wyniosło 26 318 585,45 zł, co stanowi 26,5% w relacji do wykonanych dochodów. Gmina posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 10 999,45 zł wynikające z rozliczeń dotyczących nałożenia na Zakład Komunalny (zakład budżetowy) przez Spółkę MWiK w Bydgoszczy opłat dodatkowych z tytułu wprowadzania ścieków o parametrach jakościowych przekraczających wartości dopuszczalne w zakresie ścieków bytowych i komunalnych. Jak wskazano w sprawozdaniu opisowym, kwestia nakładania przez MWiK dodatkowych opłat jest przedmiotem prowadzonego postępowania sądowego.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sicienko za 2024 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.