

**UCHWAŁA NR IV/.../24
RADY GMINY SICIENKO**

z dnia 20 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 20.05.2024 r. (wpływ do Urzędu Gminy w Sicienku dnia 21.05.2024 r.) na Wójta Gminy Sicienko dotyczącej gromadzenia i udostępniania informacji bez odpowiedniego upoważnienia i wprowadzania nowych zapisów danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sicienko w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sicienko zobowiązując go do poinformowania osoby Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2024 r. do Rady Gminy Sicienko wpłynęła skarga na Wójta Gminy Sicienko dotycząca gromadzenia i udostępniania informacji bez odpowiedniego upoważnienia i wprowadzania nowych zapisów danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom. Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 28.05.2024 r. przekazał skargę zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w oparciu o § 83 ust. 2 pkt 1 Uchwały nr XXXVII/325/22 Rady Gminy Sicienko z dnia 27 kwietnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sicienko (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r. poz. 2460) do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 11.06.2024 r. zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze, wysłuchała wyjaśnień Kierownika Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy w Sicienku występującym w imieniu Wójta Gminy Sicienko oraz zapoznała się ze stanowiskiem firmy obsługującej portal udostępniający dane przestrzenne.

Komisja stwierdziła, co następuje:

W skardze wskazano, że zbiory i dane przestrzenne gromadzone i udostępniane przez Wójta Gminy Sicienko z zakresu zagospodarowania przestrzennego nie przechodzą walidacji. Zarówno płatny walidator jak i wersja darmowa walidatora dostępna online mogą być użyte do sprawdzenia poprawności danych. Osoba skarżąca wskazuje, że danych i zbiorów udostępnionych w formacie GML nie można zweryfikować przy użyciu aktualnego schematu głównego co, zdaniem osoby skarżącej, prowadzi do wniosku, że są one niezgodne ze standardami i stanowią nową formę zapisu danych. Dane dla Planu Ogólnego Gminy tworzone są tylko w formacie plików GML, które są niezgodne ze schematem głównym, ograniczając tym samym dostęp do prawidłowych informacji i wzięcia udziału w procedurze planistycznej, czyli powodują ograniczenia praw do zarządzania własnością i kształtowaniem prawa lokalnego.

Zdaniem osoby skarżącej wyłączny dostęp do kluczowych danych przestrzennych, które powinny być dostępne publicznie, jest ograniczony do wybranej grupy interesariuszy. Taka sytuacja stwarza możliwość osiągnięcia nieuczciwych korzyści przez tę grupę, co może prowadzić do nieuczciwych przewag inwestycyjnych, niewłaściwego wpływania na decyzje planistyczne, ograniczenie dostępu do informacji szerszej publiczności. Osoba skarżąca wskazuje, że działania takie szkodzą całej społeczności poprzez zwiększenie ryzyka błędów w planowaniu, które mogą prowadzić do trwałych negatywnych skutków dla środowiska, społeczności lokalnych oraz gospodarki.

Firma świadcząca na rzecz Gminy Sicienko usługi udostępniania zbioru danych przestrzennych wskazuje natomiast, że wnioskowane zbiory APP, zgodne ze schematem wynikającym z § 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego podpisane przez Organ zgodnie z § 6 ust 2 ww. rozporządzenia są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania ATOM, ujawnionej poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Przestrzennych dla Gminy Sicienko. Usługa pobierania ATOM umożliwia pobieranie kompletnego, zgodnego ze schematem aplikacyjnym, podpisanego podpisem cyfrowym zbioru danych APP.

Organ posiada stronę ewidencyjną zbiorów i usług danych przestrzennych z bezpośrednim dostępem do m.in. wymaganych trzech obiektów przestrzennych i możliwością pobrania ich na swój komputer tj. Aktu Planowania Przestrzennego (APP), Rysunku APP oraz dokumentu powiązanego z APP. Jest ona dostępna pod adresem <https://sicienko.e-mapa.net/> a dostęp do samego APP w zakładce na stronie „WYKAZ MPZP” (<https://sicienko.e-mapa.net/wykazplanow/>).

Realizując proces sprawdzenia pliku GML z wykorzystaniem walidatora on-line, o którym pisze osoba skarżąca, na podstawie instrukcji przekazanej przez firmę świadcząca na rzecz Gminy Sicienko usługi udostępniania zbioru danych przestrzennych, stwierdzono, że plik przeszedł pozytywnie walidację.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie przedłożonych dokumentów i opinii stwierdziła, że Gmina Sicienko udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwia pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, czyli usługę służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Adres usługi zgłoszony

jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z Urzędem Gminy w Sicienku. Tym samym Wójt Gminy Sicienko dopełnił wymagań wskazanych w przepisach ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ponadto plik GML przeszedł pozytywnie walidację wskazanym w skardze darmowym walidatorem online.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, wysłuchaniu wyjaśnień Kierownika Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy w Sicienku występującego w imieniu Wójta Gminy Sicienko oraz po zapoznaniu się z dokumentami w sprawie uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Sicienko, przychylając się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

W myśl art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta.